

CHỈ THỊ
Về tăng cường công tác quản lý Nhà nước về đất đai
trên địa bàn thành phố Vũng Tàu

Trong các năm qua, Thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố Vũng Tàu luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, đề ra nhiều giải pháp, biện pháp thực hiện công tác quản lý Nhà nước, sử dụng có hiệu quả nguồn tài nguyên đất đai; kịp thời chấn chỉnh, xử lý các vi phạm về đất đai, góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về đất đai của các tầng lớp nhân dân, công tác quản lý đất đai tại địa phương đạt được những kết quả nhất định.

Tuy nhiên, do chưa thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật trong công tác quản lý đất đai từ khâu lập và quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; kiểm kê và thống kê đất đai hàng năm; quản lý việc cho thuê đất, giao đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; công tác đăng ký quyền sử dụng đất và kiểm tra việc sử dụng đất tại địa bàn thiếu chặt chẽ nên hiệu lực, hiệu quả hạn chế; tình trạng giải quyết thủ tục hành chính, đơn thư về đất đai chưa bảo đảm thời gian qui định, còn chậm trễ, kéo dài; sử dụng đất sai mục đích, sai quy hoạch; lấn, chiếm đất vẫn còn xảy ra, một số vụ vi phạm pháp luật phải xử lý hình sự, gây bức xúc trong dư luận xã hội.

Để việc thi hành Luật Đất đai được thực hiện đầy đủ, thống nhất, nâng cao hiệu lực quản lý Nhà nước về đất đai, đưa việc quản lý và sử dụng đất tại địa phương vào nề nếp, đúng quy định của pháp luật; khắc phục các tồn tại, hạn chế, tạo sự chuyển biến tích cực trong công tác quản lý đất đai, phục vụ tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại thành phố Vũng Tàu trong thời gian tới. UBND thành phố Vũng Tàu chỉ thị các ngành và UBND các phường, xã triển khai thực hiện tốt một số công việc sau đây:

1. Tổ chức đánh giá, phân tích đúng thực trạng sử dụng đất trong các năm qua trên cơ sở kết quả kiểm kê, thống kê đất đai. Trong đó, cần làm rõ tình hình thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, việc giao đất, cho thuê đất, thực hiện các quyền của người sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; những nguyên nhân tồn tại, hạn chế, đề ra biện pháp tăng cường công tác quản lý Nhà nước về đất đai tại địa phương; có kế hoạch, giải pháp cụ thể để xử lý các trường hợp lấn, chiếm đất đai, sử dụng đất sai mục đích; đất được giao, cho thuê không đưa vào sử dụng còn để trống hoặc sử dụng không đúng mục đích; tăng cường công tác tuyên truyền pháp luật về đất đai, đẩy nhanh tiến độ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng; chú trọng cải cách thủ tục hành chính, giải quyết kịp thời hồ sơ cho nhân dân theo cơ chế “Một cửa liên thông” đúng pháp luật và thời gian quy định; đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ của người sử dụng đất, nhất là

các quyền của người sử dụng đất trong các khu vực có quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nhưng chưa có thông báo, quyết định thu hồi đất. Đồng thời, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ, công chức thực thi nhiệm vụ quản lý đất đai; xử lý nghiêm các cá nhân những nhiều, tiêu cực, gây phiền hà cho các tổ chức và cá nhân.

2. Một số giải pháp nhằm tăng cường trách nhiệm của các cấp trong việc quản lý đất đai.

2.1. Phòng Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm:

- Phối hợp với Văn phòng HĐND và UBND thành phố phổ biến công khai trên Trang thông tin điện tử của Thành phố, niêm yết tại trụ sở các trình tự, thủ tục hành chính về đất đai để giúp cơ quan quản lý và người sử dụng đất thực hiện tốt quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định của pháp luật;

- Phối hợp với phòng Nội vụ, phòng Tư pháp, phòng Văn hóa và Thông tin, UBND phường, xã rà soát, sắp xếp đội ngũ cán bộ, tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho các cán bộ, công chức phường, xã nắm vững chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, quy trình thủ tục giải quyết hồ sơ về đất đai; tuyên truyền, phổ biến trên các phương tiện truyền thông của xã, phường, niêm yết tại trụ sở (xã, phường, khu phố); phát tờ rơi thông báo các trường hợp không được chuyển nhượng, nhận chuyển nhượng, đối với đất rừng, đất lâm nghiệp theo đúng quy định, đất Nhà nước quản lý, đất chưa sử dụng, đất phân lô trái phép, hình thành tài sản trên đất trái quy định của pháp luật, đất dự án đã có thông báo, quyết định thu hồi đất của cơ quan có thẩm quyền;

- Tham mưu thực hiện tốt công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định; khi được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phải công bố công khai cho nhân dân biết và phối hợp quản lý chặt chẽ các cơ quan, đơn vị phường, xã thực hiện đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt. Hướng dẫn UBND phường, xã thực hiện tốt công tác quản lý đất đai, các quỹ đất của địa phương, nhất là đối với quỹ đất công ích và đất chưa sử dụng theo Điều 8 và Điều 164 Luật Đất đai năm 2013;

- Chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện các dự án đảm bảo tiến độ đề ra; phối hợp với UBND các phường, xã xác nhận hồ sơ pháp lý đất đai kịp thời, chính xác, đúng quy định để phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; đảm bảo công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng trong quá trình giải phóng mặt bằng, bàn giao đất thực hiện các dự án;

- Phối hợp với phòng Tài chính - Kế hoạch định kỳ hàng năm rà soát, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố về tình hình triển khai các dự án đầu tư có sử dụng đất tại địa bàn; đề xuất cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, thu hồi, hủy bỏ các dự án chậm triển khai hoặc không khả thi; giúp các chủ dự án lập, thủ tục, hồ sơ về đăng ký kế hoạch sử dụng đất hàng năm để thực hiện các dự án đầu tư tại địa phương;

- Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào quản lý đất đai; phối hợp xây dựng, khai thác hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu về đất đai và hồ sơ địa chính phục vụ đa mục tiêu;

- Giúp UBND thành phố đề ra kế hoạch, biện pháp tháo gỡ vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ cấp giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất lần đầu cho các hộ gia đình, cá nhân, phấn đấu năm 2016 hoàn thành 92% diện tích cần cấp Giấy chứng nhận (*hiện nay là 90,32%*); giải quyết kịp thời hồ sơ thủ tục hành chính cho nhân dân, đảm bảo tỷ lệ hồ sơ, thủ tục hành chính giải quyết đúng hạn hàng năm theo Nghị quyết của Thành ủy đã đề ra là trên 80%;

- Phối hợp với UBND các phường, xã và các cơ quan liên quan thực hiện tốt công tác kiểm tra việc quản lý và sử dụng đất ở địa bàn, ngăn chặn và xử lý kịp thời các trường hợp lấn, chiếm đất, tự ý chuyển mục đích sử dụng đất trái phép; thống kê, báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh danh sách các tổ chức, đơn vị vi phạm pháp luật đất đai, sử dụng không đúng mục đích, để hoang hóa không đưa vào sử dụng công bố công khai theo quy định;

- Phối hợp với phòng Kinh tế, UBND phường, xã tổ chức quản lý tốt đất lâm nghiệp, chống lấn chiếm; phối hợp với các Sở, ngành của tỉnh sớm đo đạc, cắm mốc, xác định ranh giới đất lâm nghiệp, làm cơ sở cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định;

- Tham mưu cho UBND thành phố giải quyết kịp thời khiếu nại, tranh chấp đất đai thuộc thẩm quyền đúng pháp luật và thời gian theo quy định; phối hợp với các cơ quan liên quan để giải quyết khiếu kiện có liên quan đến công việc của đơn vị.

2.2. Phòng Tư pháp có trách nhiệm:

- Chủ trì phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Nội vụ Thành phố rà soát các thủ tục hành chính về đất đai;

- Chủ trì, phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa và Thông tin, UBND, UBMTTQVN các phường, xã và các tổ chức đoàn thể thường xuyên thực hiện tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về đất đai với các nội dung, hình thức thiết thực, phù hợp với từng đối tượng trên địa bàn thành phố;

- Phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường theo dõi, hướng dẫn UBND các phường, xã thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định.

2.3. Phòng Kinh tế có trách nhiệm:

- Chủ trì phối hợp với Hạt Kiểm lâm Thành phố, UBND phường, xã và các đơn vị liên quan quản lý chặt chẽ đất lâm nghiệp trên địa bàn; phát hiện, xử lý kịp thời các trường hợp lấn chiếm đất lâm nghiệp, tự ý sang nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp trái phép;

- Phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND các phường, xã tổ chức thanh lý hợp đồng giao khoán đất lâm nghiệp; phối hợp xác định và cắm mốc giới đất lâm nghiệp để quản lý theo quy định.

2.4. Phòng Tài chính - Kế hoạch có trách nhiệm:

- Chủ trì, phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường rà soát các dự án chậm triển khai, không khả thi, nhà đầu tư thiếu năng lực tài chính hoặc vì các lý do khác mà không còn khả năng tiếp tục thực hiện để đề xuất thu hồi theo quy định;

- Hướng dẫn UBND phường, xã lập dự toán, cấp kinh phí phục vụ cho việc mua sắm trang thiết bị, công cụ, phương tiện chuyên dùng trong công tác xử lý vi phạm và các khoản chi trực tiếp cho lực lượng cán bộ, công chức, lao động hợp đồng được phân công làm nhiệm vụ quản lý đất đai để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

2.5. Thanh tra thành phố có trách nhiệm:

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công tác quản lý đất đai, tham mưu giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND thành phố, hạn chế tối đa khiếu kiện đông người; định kỳ hàng năm đánh giá rút kinh nghiệm về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai;

- Tham mưu giúp UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan thuộc thành phố, UBND các phường, xã tập trung giải quyết kịp thời và dứt điểm đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp, kiến nghị về đất đai.

2.6. Phòng Nội vụ có trách nhiệm:

- Tham mưu UBND thành phố kịp thời kiện toàn tổ chức, nhân sự các cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước và thủ tục hành chính về đất đai;

- Tham mưu UBND thành phố chấn chỉnh công tác cải cách thủ tục hành chính; tăng cường công tác thanh tra công vụ, xử lý cán bộ, công chức, viên chức có hành vi vi phạm, những nhiều, gây phiền hà, trễ hẹn hồ sơ thủ tục hành chính về đất đai.

2.7. Công an Thành phố có trách nhiệm:

- Lập hồ sơ theo dõi, làm rõ các hành vi vi phạm có dấu hiệu tội phạm xử lý theo qui định pháp luật; kiên quyết xử lý nghiêm những đối tượng bảo kê, tiếp tay, xúi giục, kích động nhân dân làm trái chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về đất đai, đảm bảo sự nghiêm minh của pháp luật.

2.8. UBND các phường, xã có trách nhiệm:

- Căn cứ vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020 đã được UBND tỉnh phê duyệt, yêu cầu UBND các phường, xã công khai để nhân dân trong địa phương biết; đồng thời đề ra kế hoạch và biện pháp cụ thể để quản lý, sử dụng đất theo quy hoạch, kế hoạch. Đối với đất do UBND phường, xã quản lý như: đất làm trụ sở phường, xã, các khu phố, thôn; trạm y tế, các trường học,

các công trình công cộng, đất được thành phố thu hồi giao cho địa phương quản lý, đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích đã cho thuê để sản xuất nông nghiệp mà trước đây chưa làm đầy đủ thủ tục để cho thuê, yêu cầu các phường, xã phải rà soát lại để đưa vào quản lý đúng theo quy định. Cương quyết không để xảy ra tình trạng biến đất công thành đất tư, cho đăng ký hợp thức hóa quyền sử dụng đất trái qui định của pháp luật; xét duyệt hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xác định chính sách bồi thường thiệt hại cho người sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất không đúng tên người sử dụng, nguồn gốc đất và thời điểm sử dụng đất, gây thiệt hại cho Nhà nước và người sử dụng đất;

- Thực hiện xác minh, xác nhận hồ sơ pháp lý về đất thu hồi, xét bồi thường, hỗ trợ tái định cư; đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu theo thẩm quyền hoàn thiện thủ tục trình cấp có thẩm quyền quyết định;

- Phối hợp với Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành phố làm tốt công tác tuyên truyền, vận động người có đất bị thu hồi thực hiện tốt chủ trương của Nhà nước để thực hiện các dự án đầu tư. Chủ động, trách nhiệm đề ra biện pháp ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi gian dối như: xây dựng công trình, hủy hoại, cải tạo đất, trồng thêm cây trồng lâu năm... trên đất đang lập hồ sơ thu hồi đất để được bồi thường, tạo khó khăn cho Nhà nước trong quá trình thực hiện thu hồi, bồi thường, giải phóng mặt bằng, giao đất cho chủ đầu tư thực hiện dự án tại địa bàn thành phố;

- Thực hiện tốt công tác hòa giải các tranh chấp, khiếu nại về đất đai ngay tại cơ sở; nâng cao chất lượng kết quả các cuộc hòa giải bằng nhiều hình thức phù hợp, theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, khuyến khích nhân dân tự hòa giải; trường hợp người khiếu nại, tranh chấp có các giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 thì sau khi hòa giải không thành, UBND phường, xã hướng dẫn các bên khởi kiện tranh chấp đến tòa án có thẩm quyền để được giải quyết theo quy định;

- Kiện toàn đội ngũ công chức địa chính phường, xã có phẩm chất, trình độ chuyên môn, đủ năng lực thực hiện nhiệm vụ; trung thực, khách quan, công tâm, chuyên nghiệp và trách nhiệm trong thực thi công vụ;

- Định kỳ hàng năm tổng hợp báo cáo công tác quản lý Nhà nước về đất đai trên địa bàn theo qui định của pháp luật đất đai; những khó khăn, vướng mắc, kiến nghị đề xuất UBND thành phố và cấp có thẩm quyền chỉ đạo giải quyết.

2.9. Đối với tổ chức, cơ quan, đơn vị được Nhà nước giao đất, cho thuê đất quản lý, sử dụng: Thủ trưởng của cơ quan phải có trách nhiệm quản lý chặt chẽ ranh giới, diện tích đất đã được giao, thuê, sử dụng đúng mục đích và có hiệu quả. Không được cho thuê, cho thuê lại; xây dựng công trình trên đất được giao, thuê trái với mục đích sử dụng đất được giao, thuê. Định kỳ hàng năm thực hiện chế độ báo cáo tình hình sử dụng đất của cơ quan mình theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội của Thành phố và phường, xã phối hợp đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về đất đai cho đoàn viên, hội viên, các tầng lớp nhân dân và vận động người sử dụng đất nghiêm chỉnh chấp hành pháp luật Đất đai; tham gia giám sát các cơ quan Nhà nước các tổ chức và cá nhân được Nhà nước giao đất, cho thuê đất quản lý sử dụng đất và chấp hành pháp luật đất đai; tích cực tham gia công tác vận động nhân dân thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng; kịp thời phát hiện, cung cấp cho chính quyền các trường hợp lấn chiếm đất đai, đồng thời tham gia hòa giải tốt từ cơ sở khi có tranh chấp đất đai xảy ra tại địa phương mình, góp phần cùng chính quyền thực hiện tốt công tác quản lý đất đai.

Các phòng, ban, đơn vị, Ủy ban nhân dân các phường, xã chủ động, nghiêm túc triển khai, tổ chức thực hiện có hiệu quả Chỉ thị này; định kỳ hàng tháng, 6 tháng và 01 năm báo cáo tình hình thực hiện về phòng Tài nguyên và Môi trường.

Giao cho phòng Tài nguyên và Môi trường theo dõi, tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện định kỳ hàng tháng của Ủy ban nhân dân thành phố và các đợt sơ, tổng kết; tổng hợp báo cáo những vướng mắc trong quá trình thực hiện để trình UBND thành phố chỉ đạo giải quyết.

Chỉ thị này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

Nơi nhận: *cc/mm*

- UBND tỉnh (để b/c);
- Các Sở: TN&MT, TP (để b/c);
- TTr. Thành ủy Vũng Tàu;
- TTr. HĐND, UBND thành phố;
- UBMTTQVN TPVT và các đoàn thể;
- Các phòng, ban thuộc thành phố;
- Đảng ủy, UBND các phường, xã;
- Trang Thông tin điện tử thành phố;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH** *Nguyễn Lập*



Nguyễn Lập